

收稿日期:2021-05-08

江苏海洋经济高质量发展的问题、定位与路径

刘波¹,朱广东²

(1. 江苏沿海发展研究院,江苏盐城 224002;2. 盐城师范学院 法政学院,江苏盐城 224007)

摘要:海洋是高质量发展的战略要地。“十四五”时期是江苏由高水平全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期,也是实现海洋经济高质量发展、建设海洋强省的重要时期。从不同角度归纳总结江苏海洋经济高质量发展的基础条件与重点问题,借鉴国内海洋经济高质量发展的成功经验,探究江苏海洋经济的功能定位,以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为指引,提出了江苏海洋经济高质量发展的实现路径。

关键词:海洋经济;高质量发展;功能定位;实现路径

中图分类号:F127.5 **文献标识码:**A **文章编号:**1003-6873(2021)04-0001-10

基金项目:江苏省社会科学基金项目“江苏港口群‘聚合效应’与长三角区域经济发展‘协同效应’双效联动研究”(20EYB010)。

作者简介:刘波(1969—),男,江苏徐州人,江苏沿海发展研究院教授,博士生,主要从事区域可持续发展、海洋经济研究;朱广东(1969—),男,江苏盐城人,盐城高质量发展研究院教授,主要从事高质量发展、经济法研究。

DOI:10.16401/j.cnki.ysxb.1003-6873.2021.04.045

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,站在实现中华民族伟大复兴的战略高度,准确把握时代发展大势,统揽党和国家事业发展全局,以深邃的历史眼光、恢宏的战略思维,作出了建设海洋强国的重大战略决策,形成了逻辑严密、系统完整的海洋强国建设思想,为我国在新时代发展海洋事业、建设海洋强国提供了思想罗盘和行动指南^[1]。近年来,海洋经济发展已经由高速度发展向高质量发展转型,海洋经济的发展对我国经济发展的影响越来越显著,在此背景下,研究海洋经济高质量发展的内涵、功能定位与发展路径等问题,对于贯彻新发展理念、推动海洋经济持续健康发展具有重要指导意义。

一、国内外海洋经济发展研究进展

开发利用海洋是当今世界发展的大趋势,海洋经济高质量发展是适应经济全球化与人类命运共同体条件下资源利用、产业发展与区域协调需要的重大战略举措。为此,国内外学者从不同

角度对海洋经济高质量发展的核心内涵、影响因素及发展路径等问题进行了深入探讨。Putten使用国家水平的投入产出数据来量化澳大利亚不同海洋产业间的联系,并评估那些对海洋产业的持续存在或未来增长至关重要的产业^[2]。Peter Ehlers 对被标记为蓝色经济的海洋产业进行分析,概述了蓝色经济对海洋环境的主要威胁,指出可持续海洋治理的必要性^[3]。Emily Stebbings 等定义了一种量化英国海洋经济的系统方法,并估算英国海洋和沿海环境的所有活动对英国经济整体的贡献^[4]。Karyn Morrissey 等使用投入产出(IO)方法来检验爱尔兰海洋部门对国民经济的联系和生产效应,并得出在八个爱尔兰地区中,有五个海洋地区的生产率高于整个地区的生产率的结论^[5]。我国海洋经济正处于从粗放型经济增长模式向集约型经济增长模式转变的关键时期,推动海洋经济高质量发展应成为海洋经济工作的重中之重^[6]。海洋经济高质量发展以创新作为支撑点,以协调作为关键点,以绿色作为导向标,以开放作为着力点,以共享作为落脚点^[7]。丁黎黎围绕海洋经济高质量发展的核心内涵,以“对象-理念-层次”三个评价维度构建海洋经济高质量发展评价体系,为我国海洋经济高质量发展提供了理论指导^[8]。宋泽明等认为,海洋产业结构升级对海洋经济高质量发展的促进作用受到海洋创新驱动水平制约而存在门槛效应,外商资本投资水平、R&D 经费投入情况均是海洋经济高质量发展的重要影响因素^[9]。张涛等从共享发展的全面性论述了长三角海洋经济共享发展的经济、政策、社会、文化和生态文明五个方面内涵,然后分析了长三角一体化战略背景下长三角海洋经济高质量共享发展的全面性、共建共享、均衡性及渐进性等特点^[10]。孙久文等从海洋经济发展规模、海洋产业结构、海洋科技创新、海洋区域发展等方面对中国海洋经济高质量发展现状进行研究分析^[11]。

综上所述,海洋经济高质量发展的核心要义是转变海洋经济增长方式,实现经济增长动力从“要素驱动”向“创新驱动”转变,经济增长格局从“区域竞争”向“区域协同”转变^[4],经济增长方式从“粗放型”向“绿色低碳”转变,经济增长形态从“封闭型”向“外向型”转变,经济增长目标从“非均衡”向“包容共享”转变^[12]。本文结合江苏海洋经济发展现状,探究江苏海洋经济的功能定位,提出了海洋经济高质量发展的实现路径,对认识新发展理念具有一定的理论意义和实践意义。

二、江苏海洋经济高质量发展的基础条件与存在问题

江苏海洋经济经过多年的发展,已处在一个新的发展起点上,实现海洋经济高质量发展已具备良好的现实基础。同时,也存在着行政壁垒制约、港产城融合度低、环保压力大、传统产业比重较大等诸多问题。

(一) 区位优势独特、海洋资源丰富,但行政壁垒制约了生产要素的有效配置

江苏位于我国沿海、沿长江和沿陇海-兰新线三大生产力布局主轴线交会处,“一带一路”、长江经济带和沿海开发三大国家战略在此叠加^[13]。海岸线长 954 公里,管辖海域面积 3.75 万平方公里,滩涂面积达 68.73 万公顷,约占全国四分之一,海洋资源综合指数居全国第四位,是全国海洋资源富集区域之一^[14]。由于江苏沿海三市协调发展机制尚不完善,对跨市域重大问题沟通协调不畅,导致沿海港口主体过多、岸线资源配置不合理、临港产业高度雷同、信息不能完全共享、技术和人才等生产要素流动不畅等问题。

(二) 海洋经济总量稳步增长、结构持续优化,但港产城融合度不高

海洋经济已经成为江苏经济发展的重要推动力和新的经济增长点。2020 年,海洋生产总值为 7 828 亿元,比上年增长 1.4%,海洋生产总值在地区生产总值的占比为 7.6%。海洋经济三次产业结构从 2001 年的 72:22:6 调整为 2020 年的 5.6:48.2:46.2,海洋经济“二三一”的产业

结构格局初步形成。但江苏港口、产业、城镇三个子系统的相对实力都比较弱,沿海经济带对全省经济增长的贡献率为 18%,低于扬子江城市群 60.6 个百分点,海洋经济在占全省海洋生产总值的占比仅为 52.6%,城镇化率低于全省平均水平 5.6 个百分点,沿海个别城市人口流失较为严重,中心城市辐射带动效应尚未充分显现。

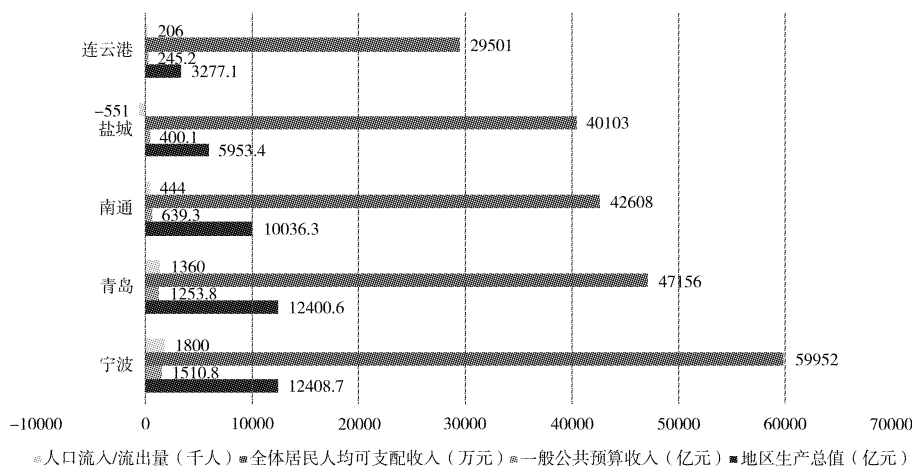


图 1 2020 年江苏沿海三市与宁波、青岛经济发展对比

(三) 主导产业转型升级加快、新兴产业迅速崛起,但海洋传统产业比重过大

江苏沿海充分发挥产业集群优势,持续清理过剩产能,研发新产品、开拓新领域,海洋交通运输业、海洋船舶制造业、滨海旅游业、海洋渔业转型升级取得显著成效。2020 年,以海洋工程装备制造制造业、海洋可再生能源利用业、海洋药物和生物制品业、海水淡化和综合利用业为代表的江苏海洋战略性新兴产业实现了快速发展,成为海洋经济的重要增长点。但海洋传统产业比重过大,海洋交通运输、海洋船舶、海洋旅游业和海洋渔业占海洋总产值 89.7% 以上,海洋经济产业结构在多元化上低于全国平均水平。战略性新兴产业尚处于起步阶段,海洋工程装备、海洋生物医药、海水综合利用、海洋新能源等新兴产业的集聚效应低,海洋工程装备产品还属于中低端,产业链的核心企业主要分布在欧美发达国家^[15]。

(四) 港口资源优化整合、海洋综合管理水平大幅提升,但生态环境恶化趋势尚未根本扭转

在经济全球化、区域一体化和航运公司联盟化的背景下,港口资源整合已经成为港口发展的趋势。2017 年,江苏以港口资源整合为突破,成立了江苏省港口集团,鼓励有条件的大型港口企业兼并重组,提升全省港口整体竞争力。由于工业化、城镇化进程加快,协同治理困难,生态补偿机制落地难,监管不力等问题,导致近岸海域生态环境质量问题突出。苏北浅滩滩涂湿地生态系统呈亚健康状态,现有滩涂植被 203 平方公里,较 2014 年前有所下降,浮游植物密度低于正常范围,大型底栖生物密度和生物量低于正常范围,潮间带底栖生物多样性指数均值为 1.23,生物多样性级别为“一般”。

三、江苏海洋经济高质量发展的战略支撑与时代担当

党的十九大以来,海洋经济发展的内外环境发生了深刻变化。江苏如何突破海洋经济发展的诸多瓶颈制约,提升海洋经济综合实力与竞争力,是江苏海洋经济发展的重大战略任务^[16]。

(一)“一带一路”战略凸显了沿海城市“支撑点”作用

海洋是高质量发展战略要地。党的十九大报告明确提出,“坚持陆海统筹,加快建设海洋强国”的战略部署,作为“一带一路”交会点的江苏沿海节点城市,对做好双向开放大文章、推动海洋经济向质量效益型转变、构建海洋命运共同体起着举足轻重的作用。江苏沿海地区只有三个中心城市,远远低于全国沿海省份平均六个中心城市的水平。2020年,江苏沿海三市经济总量为19266.8亿元,相当于当年江苏经济总量的18.5%。连云港、盐城、南通、宿迁、淮安、泰州“3+3”的大沿海,经济总量为31866.5亿元,占江苏经济总量的31.0%。无论经济总量还是城市影响力,都不及沿江经济带,更无法与宁波、青岛等其他省份的沿海明星城市相提并论。

表1 近十年来国家层面对海洋发展战略的不断深化

具体理念	指导思想
2012年党的十八大报告首次提出“建设海洋强国” 2013年建设海洋强国是中国特色社会主义事业的重要组成部分 2017年党的十九大报告明确要求“坚持陆海统筹,加快建设海洋强国” 2018年海洋是高质量发展战略要地	加快建设海洋强国
2013年提高海洋资源开发能力,着力推动海洋经济向质量效益型转变 2013年提高海洋开发能力,使海洋经济成为新的增长点 2018年发展海洋经济、海洋科研是推动强国战略很重要的一个方面	推动海洋经济向质量效益型转变
2013年要用和平处理、共同开发的方式解决国家间海洋问题 2013年提出共建“21世纪海上丝绸之路”的倡议 2014年构建和平安宁、合作共赢的海洋秩序 2018年积极发展“蓝色伙伴关系” 2019年构建海洋命运共同体	构建海洋命运共同体
2020年十九届五中全会提出:坚持陆海统筹,发展海洋经济,建设海洋强国	从全面建设社会主义现代化国家的战略全局关心海洋、认识海洋、经略海洋

(二)《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》勾画了海洋经济“高质量发展”的宏伟蓝图

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件,是今后五年乃至更长时间中国经济社会发展的行动指南。建议强调,一要发展战略性新兴产业,加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业。二要推动区域协调发展,坚持陆海统筹,发展海洋经济,建设海洋强国。三要推动绿色发展,促进人与自然和谐共生,全面提高资源利用效率,提高海洋资源、矿产资源开发保护水平^[17]。

(三)长三角一体化战略强化了沿海经济带“区域一体化”更高层次的内外联动

随着江苏沿海发展战略的实施,江海联动、陆海统筹、河海协同发展的总体格局业已基本形成。在重构“1+3”江苏区域功能布局的格局中,长三角城市群的形成与发展起着龙头与核心作用。使得过去占尽沿海发展优势的沿海地区,在未来的政策倾斜中收益变大,承接虹吸长三角城市群高端生产要素集聚的创新力增强。既要“向外”使劲,也要“向内”使劲的双向开放将重构

沿海经济带经济地理空间新格局。

表 2 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》涉海内容

关键词	具体内容
深海探测	深海运维保障和装备实验船、极地立体观测平台和重型破冰船等研制,探月工程四期、蛟龙探海二期、雪龙探极二期建设
重大技术装备	推进高端机床装备、先进工程机械、核电机组关键部件、邮轮、大型 LNG 船舶和深海油气生产平台等研发应用
港航设施	建设京津冀、长三角、粤港澳大湾区世界级港口群,建设洋山港区小洋山北侧、天津北疆港区 C 级、广州南沙港五期、深圳盐田港东区等集装箱码头。推进曹妃甸港煤炭运能扩容、舟山江海联运服务中心和北部湾国际门户港、洋浦枢纽港建设。深化三峡水运新通道前期论证,研究平陆运河等跨水系运河联通工程
沿海核电	建成华龙一号、国和一号、高温气冷堆示范工程,积极有序推进沿海三代核电建设。推动模块式小型堆、60 万千瓦级商用高温气冷堆、海上浮动式核动力平台等先进堆型示范。建设核电站中低放废物处置场,建设乏燃料后处理厂。开展山东海阳等核能综合利用示范。核电运行装机容量达到 7 000 万千瓦
海岸带	以黄渤海、长三角、粤闽浙沿海、粤港澳大湾区、海南岛、北部湾等为重点,全面保护自然岸线,整治修复岸线长度 400 公里、滨海湿地 2 万公顷,营造防护林 11 万公顷

(四) 淮河生态经济带战略明确了河海协同“新业态新模式”的必然选择

江淮生态经济带具有独特的地位和生态价值、生态优势、生态竞争力。在构建陆海统筹、河海协同、高效、集约、均衡、永续发展的进程中,江淮生态经济带建设对解决淮河流域各成体系、相互割裂、互不联通,规划、产业、生态等分段治理等问题发挥重要作用。最终实现以“生态+”引领、“板块+”协同,创新绿色发展的新模式、新业态,共推江苏 92 个重要生态功能区绿色发展一体化进程,构建河海流域综合管理与区域协调共治的大保护新格局,进而形成一个河海流域开放融合、协同发展的河海大生态系统的发展目标。

四、江苏海洋经济高质量发展的功能定位

海洋既是经济社会发展的重要依托和载体,也是高质量发展的战略要地。随着“一带一路”、长江经济带、长三角一体化和沿海开发国家战略的不断推进,江苏沿海地区产业集聚速度明显加快,经济总量不断提升,已成为江苏重要的经济增长极。

(一) 海洋经济高质量发展的战略功能

1. 承接虹吸长三角城市群“高端生产要素集聚”的创新功能

长三角一体化战略层面,沿海经济带要承接和虹吸长三角城市群的创新高地、创新要素集聚区、高端生产要素的集聚辐射,尽快改变产业转移“接受者”、增长发展“追赶者”的固化形象,真正将沿海经济带建设成为与长三角城市群同步发展的战略支点。

2. 策应融合淮海经济区“市场一体化”的发展动能

淮海经济区地处“一带一路”交会区域,是“丝绸之路经济带”向东开放的前沿阵地。积极融入淮海经济区有利于在跨区域合作方面打破行政壁垒,使沿海经济带和内陆腹地形成互动效应,

打造“陆海统筹融合区”“蓝色版图出海口”和“共享发展互动区”^[18]。

3. 共建共享淮河生态经济区“生态+”的绿色潜能

淮河生态经济区北接淮海经济区,东邻沿海经济带,南联长江经济带。一是以构建生态型产业体系为重点,统筹流域经济、社会和生态环境全面协调可持续发展;二是依托流域生态环境优、城镇集聚度较高的优势,坚持生态立市,共同打造沿河、沿海、沿江生态城市群。

4. 聚力放大沿海经济带“双向开放”的联动效能

生产要素在沿海区域内自由流动和优化配置,更大力度推动了陆海统筹、江海联动、河海协同和港产城融合发展。强化了连云港“一带一路”节点和新亚欧大陆桥经济走廊东方起点的先导作用,南通黄金水道和黄金海岸叠加的江海联动作用,盐城淮河入海门户和沿海经济带中心城市的支撑作用。

(二)江苏海洋经济高质量发展的区域功能

1. 创意农业先行区

一是打造一批“互联网+”特色农业产业集聚区。加快推进现代农业发展步伐,打造连云港设施蔬菜、盐城特色蔬菜、沿海各市特色水果信息平台 and 绿色生产基地。二是形成一批沿海特色“生态+”文化旅游区和“旅游+”农业示范区^[19]。加快推进以农业生态景观、农业生产活动及农村文化习俗为主要内容,集生态、观光、休闲、科普、体验、生产、购物于一体的现代生态观光农业示范区。三是建好一批“第六产业”载体平台。重点推进蓝色农业产业带建设,着力打造绿色有机粮食、蔬菜、水果、水产、花卉苗木等特色农业全产业链,促进一、二、三产业融合发展。

2. 海洋新、特产业示范区

一是着力培育海洋新医药、新材料产业。充分利用沿海海洋生物资源的独特优势,形成一批集中度较高、竞争力较强、发展潜力较大的新医药产品群。依托在行业内具有较大影响力的新材料企业,形成国内先进材料研发、生产、应用基地。二是大力发展新能源产业、海洋环保科技产业。巩固放大国家海上风电产业区域集聚发展试点效应,扎实推进新能源立体综合利用,形成上有风力发电、中有光伏利用、下有水产养殖的“风光渔”三位一体的新能源产业基地。三是重点发展智能海工、海洋工程装备制造业。依托南通海洋工程船舶及重装备制造产业基地、船舶及海洋工程产业基地,打造千亿元级海洋工程装备制造产业基地。

3. 先进制造业推进区

一是加快制造业向中高端环节迈进步伐。加速沿海地区汽车、纺织、船舶、海工装备等传统制造业改造升级,打造一批全国有影响、有地位的新产业标杆。二是重点建设中国沿海汽车城。积极抢抓市场机遇,加强品牌建设,推进技术创新,加快建设汽车及汽车零部件制造基地、新能源汽车产业基地、汽车检验检测基地。三是建成世界一流的船舶海工产业基地。适应“新常态”,逐步淘汰低端造船等落后产能,实现从传统造船业向高端海工装备业转型升级,拉长产业链条,发展具有国际竞争力的船舶海工产业。

4. 沿海自由港试水区

一是拓展经济增长的新空间。在江苏沿海地区建立自由港,有利于发挥国家战略的引领、带

动、辐射和示范作用,有利于进一步提升内陆和沿海区域联动的要素集聚能力。二是协调区域统筹发展。自由港是打造全面开放新格局的桥头堡,是沿海和内陆“走出去”的通道。通过自由港建设,把沿海地区打造成东中西开放开发的引领区、国际开放通道的枢纽区、陆海协同的开放示范区。三是培育竞争新优势。通过自由港申报,培育参与国际竞争合作新优势,有利于促进出口竞争力和品牌核心影响力等的提升。

5. 海洋信息集聚区

一是全面推进沿海信息基础设施升级换代。加快建设下一代互联网、5G 移动通讯网、数字电视网等先进网络,构建高速传送、综合承载、智能感知、安全可控的信息基础。二是推进“无线沿海”建设。实施新一代宽带无线和移动通信网络建设工程,实现沿海市、县区主要公共区域免费 Wi-Fi 全面覆盖。三是实现“数字海洋”向“智慧海洋”转变。推动大数据与移动互联网、物联网、云计算的深度融合,促进全省海洋经济发展转型升级^[18]。

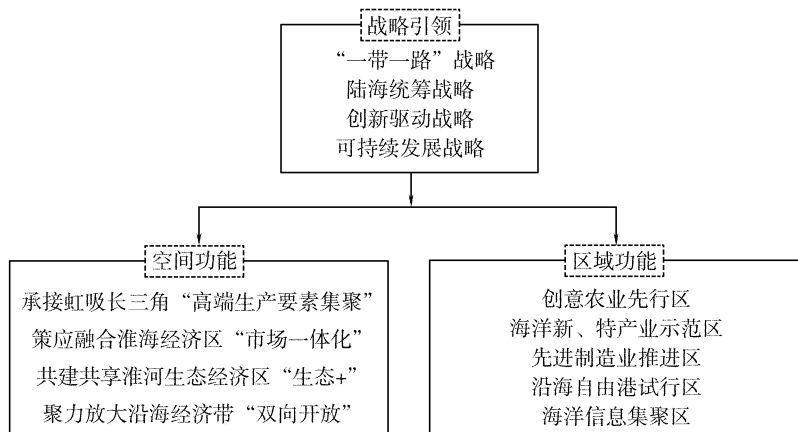


图 2 江苏海洋经济功能定位

五、江苏海洋经济高质量发展新路径

(一) 海洋经济高质量发展的新高地

1. 以“一带一路”共建优化区域开放布局,创建“双向开放”先行区。我国东部海洋经济圈港口航运体系完善,海洋经济外向型程度高,是“一带一路”建设与长江经济带发展战略的交会区域,作为“一带一路”建设的节点城市,上海和宁波海洋经济的发展有了更高的定位。江苏沿海地区要基于沿海开发战略所形成的良好合作基础,发挥“一带一路”交会点的优势,打破狭隘的区域思维定式,抱团西进东扩,整合沿海资源要素、优化海洋产业空间布局、促进海洋传统产业转型,既可培育沿海经济带新的经济增长极,又可形成国内外联动、东西双向互济的开放格局。

2. 以港口统筹配置资源要素,探索建设自由港试水区。港口作为国内外两个市场的重要节点,在资源配置和物流流通中发挥着举足轻重的作用。例如,海运业是荷兰经济支柱之一,在运输领域乃至国民经济发展中占有非常重要的地位,欧洲近 20% 的国际货物经由荷兰港口转运。江苏沿海要发挥港口集疏运的便捷优势,充分利用两个市场两种资源,加强与中西部及欧洲、中亚、东北亚国家间交流,扩大经贸、人文交流合作,实现品牌、技术、市场和营销网络的全球整合。

3. 以交通枢纽组团释放区域协同效应,打造向海经济集聚区。据世界银行研究,一个区域

的总产出受道路、机场和港口等基础设施的影响显著,区域经济发展与公共基础设施之间存在一个正的相关关系。大航海时代以来,许多国家向海发展,通过拓展海洋空间、利用海洋蓝色通道快速崛起。江苏沿海地区濒江临海、沿河靠陆,“E”字型区域经济空间战略格局明显。实现沿海高质量发展必须以基础设施互联互通为前提,放大“一带一路”交会点核心区、先导区优势,释放沿海中心城市的“能级辐射效应”、沿海经济带的“点线面协同效应”、淮河入海口的“河海联动效应”和长三角一体化的“集聚扩散效应”。

4. 以资源优势互补推动陆海一体化,建设陆海统筹示范区。《联合国海洋法公约》颁布后,一些沿海发达国家以各种不同的方式统筹发展海洋经济和陆地经济,努力建设陆海关系和谐的海洋强国和经济强国。目前全球已有140多个国家和地区实施了海岸带综合管理,而我国尚处于探索阶段,海陆分治、海陆脱节情况明显。江苏沿海实现高质量发展,要深化陆海统筹、江海联动、港产城融合发展,引导人口向沿海城镇产业带集聚。要发挥沿海港口双向服务职能,放大向东开放优势,将交会点建设成为服务海上丝绸之路经济带的重要门户。要依托亚欧大陆桥东桥头堡,以陆海合作为突破口,加大与中亚、东南亚、南亚、西亚等国家的合作,推进异地联合共建产业园区。

(二)海洋经济高质量发展的新路径

1. 经济发展进入创新引领加速、质量全面提升的阶段,要抢占高新技术研发制高点,推动海洋科技向创新引领型转变。江苏沿海高质量发展必须将创新作为引领经济发展的第一动力,创新的乘数效应越大,经济发展的质量也就越高。一要以科技创新作为动力驱动海洋经济高质量发展,用好江苏海洋大学等教科研资源,优化升级海洋养殖等优势产业,攻关突破海洋能源、生物医药、海工装备等领域卡脖子技术;二要壮大海洋装备制造和新能源等海洋战略新兴产业,扶持港口物流、滨海旅游等海洋第三产业,打造具有江苏标识的现代服务业集群,加快形成多元主体共存、多种业态模式共生的现代海洋产业体系;三要加强沿海地区间、区际间海洋科技协同创新,构建政产学研协同创新体系,畅通科技成果转化通道,依托自贸区、中韩产业园、国家高新区等平台,打造科技成果转移转化示范区。

2. 城乡区域发展进入功能互补、深度融合的阶段,要强化陆海统筹系统性,推动区域产业协同向纵深迈进。海洋经济在一定程度上是陆域经济活动在海洋上的延伸,随着海洋资源开放开发广度和深度的深入,海洋和陆地作为一个紧密联系的协同系统不可割裂。一要联动“一带一路”、江苏沿海开发、长江经济带、江淮生态经济带、长三角一体化战略,发挥江海河湖经济地理独特优势,以产业链为纽带,加强空间协同,突出互联互通“网络效应”,拓展陆海统筹、南北互动、东西互联的海洋经济发展新空间;二要发挥沿海港口在沿海经济带建设中的节点作用,以“陆海统筹”的视野,开放、共享、有度开发利用海洋资源,建立起全方位的区域协调合作经济体系;三要推进港产城、江河湖海一体化发展,进一步发挥港口对临港产业的拉动作用,以临港产业为基础,促进区域产业分工与合作,统筹有序地推进沿海经济带与港口腹地的协调发展。

3. 生态文明建设进入绿色动能集聚、环境加速改善的阶段,要坚持人海和谐共生,推动海洋开发方式向循环利用型转化。良好生态环境是影响高质量发展的重要要素和内生变量,实现沿海高质量发展离不开海洋环境的保护。一要将循环经济和海洋经济发展有效结合,把改善生态、保护环境作为海洋经济发展的重要内容,大力推广海洋循环经济模式,着力构建海洋生态产业体系;二要建立陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制,实现陆海生态空间有效衔接,打造陆海联动的生态安全屏障,推动形成人与自然和谐共生的现代化建设新格局;三要全力打造“碳达峰、碳中和”先行示范区,健全和完善生态经济体制机制、绿色发展考核机制、生态经济

跨区域发展协同机制,推广应用绿色能源、绿色交通,提升生态碳汇和环境治理能力。

4. 对外开放进入高水平开放、制度型开放的阶段,要实现双循环相互促进的发展新格局,推动开放型经济向更高层次跃升。当前,世界百年未有之大变局正加速演进,随着增长环境和增长条件的重大转变,加快推动和融入“双循环”已经成为沿海高质量发展的必然选择。一要突破海洋工程装备、深海技术和装备、海洋材料与工艺、海洋生物医药、反渗透海水淡化的核心材料和新能源关键设备等一批核心技术和关键环节,建设稳定可控、具有竞争力的海洋产业链供应链,完善供给体系,打造内循环闭环;二要搭建“蓝色经济合作平台”,完善蓝色经济合作国际机制,提升中韩(盐城)产业园、中哈(连云港)物流合作基地、上合组织(连云港)国际物流园合作水平;三要学习上海、广东等省市自贸区成熟经验,借力江苏自贸区(连云港片区)政策红利,带动沿海制造业、服务业和农业全面开放,深度融入全球价值链分工体系,为世界提供更多、更优质的产品和服务。

5. 民生发展进入加快品质提升、促进共同富裕的阶段,要提高海洋资源保护与开发管控能力,推动经济发展成果惠及全民。海洋为人类提供丰富的物质财富,是人们生产、生活和运输活动的重要空间和载体。实现沿海高质量发展,根本目的在于满足人民对美好生活的需要。一要抓好沿海经济带新旧动能转换,提升产业供给质量,支持创业创新,打造富有活力的创业生态,促使海洋经济发展成果能够更好地惠及全民;二要把绿色发展贯穿于沿海地区高质量发展的全过程,以“生态富民”为价值导向,把生态优势转变为发展优势,把生态优势转化成民生资本,让良好生态成为普惠的民生福祉;三要重视改善民生,合理布局生产、生活、生态空间,妥善处理好生态建设与百姓生活的关系,不断完善转移支付制度,探索建立沿海经济带多元化生态保护补偿机制。

参考文献

- [1] 中共潍坊医学院党委中心组. 坚持“三抓实三促进” 助推学校高质量发展[J]. 山东干部函授大学学报(理论学习), 2019(3): 17-18.
- [2] PUTTEN I V, CVITAN VIC C, FULTONEA. A changing marine sector in Australian coastal communities: An analysis of inter and intra sectoral industry connections and employment[J]. Ocean & Coastal Management, 2016, 131(7): 1-12.
- [3] PETER Ehlers. Blue growth and ocean governance: How to balance the use and the protection of the seas[J]. WMU Journal of Maritime Affairs, 2016, 15: 187-203.
- [4] EMILY S, ELENI P, TARA H, et al. The marine economy of the United Kingdom[J]. Marine Policy, 2020, 116: 1-10.
- [5] KARYN M, CATHAL O'Donoghue. The Irish marine economy and regional development[J]. Marine Policy, 2012, 36: 358-364.
- [6] 沈伟腾, 陈琦, 胡求光. 贯彻新发展理念推进海洋经济高质量发展: 2018年中国海洋经济论坛综述[J]. 中国渔业经济, 2018(6): 18-22.
- [7] 王银银, 杨俊文. 长三角一体化发展战略下南通海洋经济高质量发展研究[J]. 南通职业大学学报, 2020(2): 1-5.
- [8] 丁黎黎. 海洋经济高质量发展的内涵与评判体系研究[J]. 中国海洋大学学报(社会科学版), 2020(3): 12-20.
- [9] 宋泽明, 宁凌. 海洋创新驱动、海洋产业结构升级与海洋经济高质量发展: 基于面板门槛回归模型的实证分析[J]. 生态经济, 2021, 37(1): 53-58.
- [10] 张涛, 王东, 戈一鸣. 长三角海洋经济高质量共享发展的内涵与特征研究[J]. 大陆桥视野, 2020(4): 79-84.
- [11] 孙久文, 高宇杰. 中国海洋经济发展研究[J]. 区域经济评论, 2021(1): 38-47.

- [12] 刘波,龙如银,朱传耿,等.江苏省海洋经济高质量发展水平评价[J].经济地理,2020,40(8):106-115.
- [13] 卞永来.江苏沿海三市发展情况比较分析[J].统计科学与实践,2011(4):14-16.
- [14] 江苏省海洋与渔业局.科学创新,构建海洋强省战略[J].太平洋学报,2012(8):1.
- [15] 胡德义.促转型优结构补短板:江苏加快海洋经济发展综[EB/OL]. [2018-02-23]. <http://www.cinic.org.cn/xy/js/421942.html>.
- [16] 刘波.江苏海洋经济发展路径探析[J].群众,2017(22):31-33.
- [17] 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要[EB/OL]. [2021-03-13]. http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm.
- [18] 王正喜.谱写淮海经济区协同发展新篇章[N].徐州日报,2018-12-05(1).
- [19] 徐志华,茅丽华.江苏沿海地区现代农业特征和发展现状及对策[J].农业现代化研究,2011,32(2):134-138.

Problems, Positioning and Path of High-Quality Development of Jiangsu Marine Economy

LIU Bo¹, ZHU Guang-dong²

(1. Institute of Jiangsu Coastal Development, Yancheng, Jiangsu, 224002, China;

2. School of Law and Politics, Yancheng Teachers University, Yancheng, Jiangsu, 224007, China)

Abstract: Ocean is of strategic significance for high-quality development. The 14th Five-Year Plan period is crucial for Jiangsu to move forward from building a well-off society in an all-round way at a high level to basically realizing socialist modernization. It is also important for realizing high-quality development of marine economy and building a strong marine industry in the province. This paper summarizes the basic conditions and key issues of high-quality development of Jiangsu marine economy from different perspectives. Based on the success of high-quality development of marine economy in China, this paper explores the functional positioning of marine economy in Jiangsu Province, under the guidance of the five development concepts of “innovation, coordination, ecology, openness and sharing”, and puts forward the realization path of high-quality development of Jiangsu marine economy.

Key words: marine economy; high-quality development; functional positioning; realization path

〔责任编辑:陈济平〕