

收稿日期:2023-03-22

RCEP 背景下强化对外贸易产业链合作的路径

——以中韩(盐城)产业园为例

李健^{1,2}

(1. 河海大学 江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心河海大学基地,江苏 南京 211100;

2. 延安大学 经济与管理学院,陕西 延安 716000)

摘要:RCEP 的签订有利于区域一体化发展,形成更加稳定的产业链、供应链,为出口、投资打开更大空间。盐城与韩国隔海相望,是对韩贸易重要口岸,加强对韩贸易产业链合作,将对盐城“走出去,请进来”发展形成长远性利好。为积极应对 RCEP 带来的挑战,梳理了 RCEP 背景下盐城对外贸易产业链合作优势,分析了中韩贸易变动趋势;借鉴上海、深圳、合肥等地贸易产业链合作的经验启示,提出要以产业链思维形成产业集聚和规模效应、数字化思维发挥平台集聚要素和引导流量能力、趋势性思维开展碳汇产业精准招商,以及专业化思维完善基础设施布局建设等对策。

关键词:RCEP;对外贸易产业链;产业链思维;数字化思维;趋势性思维;专业化思维

中图分类号:F742

文献标识码:A

文章编号:1003-6873(2024)02-0019-07

基金项目:江苏省社会科学基金青年项目“重大突发公共事件影响下江苏物流企业发展的路径与机制研究”(20GLC001)。

作者简介:李健(1986—),男,江苏盐城人,延安大学经济管理学院副教授,博士,主要从事数字经济、企业供应链管理研究。

DOI:10.16401/j.cnki.ysxb.1003-6873.2024.02.017

党的二十大报告明确提出要“着力提高产业链供应链的韧性和安全水平”。RCEP 的签订意味着全球经济体量和发展潜力最大的自贸区正式成立,不仅涵盖货物贸易,还为服务贸易、经济技术合作、知识产权、电子商务等领域带来新的发展机遇。在全球产业链供应链中,我国始终是重要的参与者和维护者。在面临新变局、新挑战时,要坚持把自主可控、安全稳定作为最终目标,坚持把数字化、智能化、绿色化作为发展方向,坚持把拓展国际合作作为一种方式,促进产业链国际延伸。盐城作为面向东北亚的贸易合作重要节点,凭借综合交通网络、扎实的基础合作、政策支撑和新能源产业集群效应等优势,为中韩贸易产业链合作提供了有力支持。然而 RCEP 在助推盐城对外贸易产业链发展的同时,也对其高质量发展带来不容小觑的挑战,仍然存在产业发展不平衡、重大项目落地慢、“产才城”融合不充分等问题。因此,在面对新的机遇挑战时,应扬长避短,努力打造稳定可靠的产业链供应链,加快提高产业链供应链的韧性和安全水平。

一、中韩(盐城)产业园发展研究进展

早期对 RCEP 的研究主要是利用模拟分析等方法分析 RCEP 对参与国的影响,这些模拟分析通常涉及减少或消除贸易壁垒。例如关税和非关税壁垒,以及各种服务贸易限制的影响等。近年来,对 RCEP 的研究主要集中在投资合作、区域经济一体化、政治和安全的影响,以及与其他自贸协定的比较等方面。例如,有学者结合 PTAs 数据库,测算东亚区域贸易协定的质量,按照总体、区域、国家、条款进行分类,以推进 RCEP 框架下的东亚区域各经济体间的高质量贸易投资合作、提升其在全球价值链分工的地位^[1]。还有学者从 RCEP 签订后对国家直接投资产生的问题等角度进行深入研究,提出由于全球经济面临通胀压力、俄乌冲突等因素对 RCEP 区域的投资环境造成冲击,从而为区域投资带来更多不确定性^[2]。关于 RCEP 和自贸区产业园的研究,国内学者多围绕强化区域投资,促进产业升级方面开展研究^[3]。也有学者提出依托 RCEP 政策支持,大力发展跨境电商,拓宽贸易合作渠道;加快物流建设,打造交通枢纽中心等建议,为进出口贸易高质量发展提供经验借鉴^[4]。

关于中韩产业园区的研究,早期多集中于选址布局等方面,并从中韩产业园设立的意义、合作模式以及经济效益等方面展开论述^[5]。有学者提出利用“一带一路”政策支持加快推动中韩产业园高质量发展、升级对外开放平台、推进区域经贸合作交流等方面的研究拓展^[6]。寇铮等^[7]基于 RCEP 强化中韩产业园对外贸易产业链发展的路径研究,认为拓展园区发展空间进而延伸产业链、构建园区发展新格局推动对外合作等举措是推动园区转型升级对接亚太自贸先行区必不可少的举措。陈洪全^[8]认为可通过发展近邻国际合作型第四代产业园区,打造产城融合的新型产业园区,构筑园区发展新动能,坚持“向海发展战略”,“引智招商”,积极融入东北亚经济圈。深入研究中韩产业园的特点,坚持以创新驱动加快中韩(盐城)产业园高质量建设发展,是未来中韩产业园发展必不可少的研究方向。

综上所述,现有研究已经为 RCEP 和中韩产业园的发展提供了一定的理论基础和实践探讨。现有文献的研究大多围绕贸易出口增加对园区有积极意义等理论方面,关于 RCEP 签订后产业园依托政策支持进一步投入对外贸易、转型升级产业园区、促进自贸区高质量发展、打造“产城融合”的新型产业园等,有待进一步研究和探讨。

二、RCEP 背景下盐城对韩贸易产业链合作优势分析

2015 年至 2022 年 11 月,中韩贸易差额呈一定的波动变化。从这一时期的中韩贸易规模来看,中韩贸易差额在过去几年中保持较高的水平,并呈逐年增长趋势(图 1)。这期间盐城与韩国的贸易合作在规模上持续扩大,为双方带来了稳定的经济增长。韩国作为中国的第四大贸易伙伴,两国在贸易中展现出较强的互补性,形成了互补性贸易结构。从韩国对中国的贸易依存度来看,韩国的 GDP 对中国的贸易依存度平均每年为 15.7%,高于仅为 2.5%的中国对韩国的贸易依存度。这意味着中国对韩国的需求较为稳定,而韩国对中国的贸易依存度较高,为盐城提升国际地位和影响力提供了有力支撑。

2022 年中国进出口数据显示,中韩贸易额为 3 622.9 亿美元。其中,中国对韩出口 1 626.2 亿美元,自韩进口 1 996.7 亿美元,韩国成为中国的第四大贸易伙伴。据韩国产业通商资源部发布的《2022 年 12 月及全年进出口动向》显示,2022 年韩国进出口贸易总额达 1.41 万亿美元。其中,出口 6 839 亿美元,增长 6.1%;进口 7 312 亿美元,增长 18.9%;贸易逆差为 472 亿美元,刷新历史最高纪录。总的来说,韩国对中国出口商品中半导体、汽车以及汽车零部件产品的比重较大,这也是进一步促进中韩贸易的纽带。

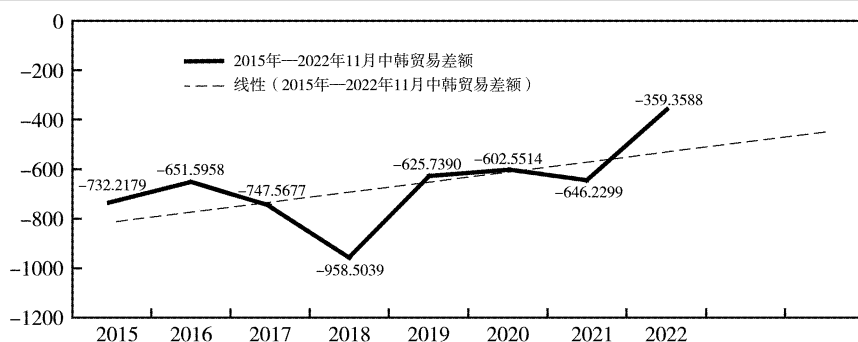


图 1 2015 年—2022 年 11 月中国与韩国贸易差额(单位:亿美元)

表 1 2022 年韩国主要产品出口动向

产品名	出口额(亿美元)	增长(%)	产品名	出口额(亿美元)	增长(%)
半导体	1 292.3	1.0	钢铁	384.6	5.7
石油产品	630.2	65.3	汽车配件	233.2	2.4
汽车	541.0	16.4	新能源电池	99.9	15.2
一般机械	511.3	2.1	生物健康	163.2	0.3

资料来源:韩国产业通商资源部 <http://www.motie.go.kr>

近年来,全球三大经济体之间的贸易下降,但东北亚经济圈内的贸易却在逆势持续增长。盐城作为以面向东北亚开展贸易产业链合作的资源大市,在对外贸易上具有一定的优势。盐城有便利的港口及航班直达港台地区与韩国,同时外贸的高质量发展对韩资企业也有很大的依赖性。为创新和优化整个产业链条,提高企业和行业的竞争力、创新力,盐城出口企业积极探索和运用价值链重构理论,充分发挥自身优势,利用优化生产过程和提升产品附加值等方式,进一步提升了产品质量和品牌影响力,实现了对韩贸易更加高效的合作,共同推动盐城对韩贸易产业链合作发展。具体而言,盐城对韩贸易产业链合作优势主要有以下四个方面:

(一)综合交通网络通达内外

对内,盐城市高速公路“三纵一横”主骨架构建成型,“两高一空”快速联通,市区高架总里程达 90 公里,实现大市区任何点位至高速互通。对外,盐城拥有江苏省唯一对日韩的全货机航线,进出港货物主要为汽车配件、电子、机械配件等高附加值产品,以及国际快件和跨境电商产品,提升了盐城对韩国和日本航空物流承载能力。

(二)对韩贸易产业链合作基础扎实

盐城市拥有中韩(盐城)产业园、中国(盐城)跨境电子商务综合实验区等国家级“金字招牌”,在对韩贸易产业链合作规模和质量等方面得到不断提升。与韩国 12 个城市先后建立友好城市或友好交流城市关系,同时与 170 多个国家和地区建立了经贸关系。批准设立 900 多个韩资项目,韩企在盐城总投资突破 130 亿美元。连续四届中韩贸易投资博览会参展参会人数超 10 万人次,贸易成交额约 70 亿美元,签约产业项目 191 个,总投资额近 2 700 亿元。2023 年 1—8 月,新签约总投资 1 亿元人民币或 1 000 万美元项目 44 个,其中总投资达 10 亿元人民币或 1 亿美元项目 8 个,对韩贸易产业链合作成果不断扩大,为保持外贸产业链供应链稳定发挥重要作用。

(三)政策支撑体系日趋完善

中韩(盐城)产业园把握基于中国(江苏)自由贸易区获批联动创新发展区的契机,落实中韩 FTA 政策。中韩(盐城)产业园未来科技城政务服务中心的投入使用,企业开办“一网通办”平台的开通、项目审批服务绿色通道的建成,为企业开办、工程建设项目审批、外国人来华工作审批等全流程提供“一站式”服务。

(四)新能源产业集群效应明显

RCEP 的签订为打造闭环产业链,增强产业链、供应链的自主可控性与安全性创造了有利条件。如光伏组件企业中有不少位于 RCEP 十五国区域内,部分厂商同时拥有海外硅片、支架等周边产能,已具备从事硅棒、硅片、电池、组件、光伏应用等全产业链,这为企业今后的出口贸易带来了极大便利。此外,东风悦达起亚、奥新、登达等多家新能源汽车企业,共建中心汽车试验场和长三角新能源汽车研究院,集聚了摩比斯三电、捷威动力电池、实联长宜等 30 多家新能源汽车零部件企业,盐城连续多年被列为新能源汽车试点城市。

随着三星、LG、SK 等企业入驻中韩(盐城)产业园,既带动了盐城产业发展,也带动了盐城产业链向新能源、新材料、新模式等方向发展。同时,跨境电商服务平台的升级全面提升了临港配套区功能,推动盐城港至韩国釜山港、新万金群山港国际集装箱直航航线常态化运营,极大地缩短了韩国出口中国的货运时间。RCEP 的签订为驻中韩(盐城)产业园的韩资企业在汽车零部件加工、组装元件、原料贸易等方面提供了更加便利的政策,从而进一步促进双方贸易的扩大。

三、外地对外贸易产业链合作的经验启示

(一)上海市贸易产业链合作的经验借鉴

据上海商务委员会公布的数据,2022 年全年,上海实际使用外资超 239 亿美元。同时,上海的跨国公司地区总部和外资研发中心数量也分别达到 891 家和 531 家。截至 2022 年底,上海自贸试验区实到外资达 586 亿美元,占同期上海外资总量的 30%。上海贸易产业链合作经验如下:一是率先推进管理体制改革,落实“一个窗口、一个图章、一个机构”和“一站式服务”的管理理念,不断完善“涉外服务专窗”功能,进一步提升营商环境的市场化、法治化、国际化水平,努力为外商投资企业和境外人士营造良好的宜业宜居环境;二是政策导向,坚持把扩大开放和吸收外资放在突出位置,积极落实国家各项开放政策举措,出台了“开放型经济 33 条”“扩大开放 100 条”“新一轮服务业扩大开放 40 条”等政策措施,不断完善外资政策体系;三是强化创新突破,建立健全由政府主导,专业机构、商会、协会和企业等共同参与的外商投资促进服务体系,全方位、全流程、全渠道加大投资促进力度。

(二)深圳市贸易产业链合作的经验借鉴

2022 年,深圳市实际使用外资达 110 亿美元,再创历史新高,占全省外资比重达 39%,继续保持第一的位置。据深圳商务局公布的数据,以荷兰、英国、德国等为代表的 91 个国家和地区对深圳的投资增速明显,2022 年 1—11 月,深圳实际使用外资规模为 95.52 亿美元,居广东省首位。2022 年深圳市高技术产业实际使用外资达 45 亿美元,占全市的 41%。高技术服务业的实际使用外资同比增长 13%。深圳市贸易产业链合作经验总结为四个方面:加强对重点产业企业进行深入研究,强化对目标企业提供跟踪服务,建立重大项目统筹机制,进一步挖掘外资投资意

向;科学制定招商计划,建设全球投资推广网络,拓展创新资源汇聚渠道,全面推介营商环境;推进外商投资管理体制改革,建立营商环境评估机制,优先支持重大项目载体需求,完善招商体系支撑;强化部门绩效考核和检查,优化招商引资政策,加大经费保障力度,积极培养人才,落实招商引资保障措施。

(三)合肥市贸易产业链合作的经验借鉴

2016—2022年,合肥实际使用外资总额不断增长,投资贸易质量不断提高。截至2022年底,有49家境外世界500强企业在合肥设立了企业。2022年合肥市的外资企业达1260家,投资总额461.2亿美元,同比分别增长33.8%和3.1%。注册资本同比增长44.1%。其中自贸试验区合肥片区新设市场主体超12044家,增长21%,占安徽自贸试验区76.3%。实际利用外资占比82.6%。进出口总额达1254.6亿元,同比增长22%,占安徽自贸试验区67.4%。GDP达3954.6亿元,占合肥全市三成。合肥市贸易产业链合作经验总结为以下三方面。一是从全球视角进行产业全链式布局。合肥市遵循“缺什么就补什么”原则,最终形成产业链、产业群。二是“国资领投”走出去。合肥市始终发挥国资引领的作用,发展出社会资本参与的新型投融资模式,国资已成为合肥战略性新兴产业发展的引领者。同时,该模式已形成引进团队-国资引领-项目落地-股权退出-循环发展的链条。三是开放“接力”布局未来“建链”“强链”。合肥超前谋划量子技术、类脑智能、靶向药等一批未来产业。当前,合肥市已成为国内人工智能、量子通信、集成电路、新能源等战略性新兴产业的有力角逐者。

作为国内自贸区的代表城市,上海、深圳、合肥在对外贸易产业链合作方面积累了丰富的经验,主要包括以下五方面:积极拓展外部合作渠道,加强国际交流与合作,吸纳了大量国际资本和先进技术,推动本地产业的升级和转型;注重优化投资环境,推进管理体制变革,出台开放政策措施,提高营商环境的市场化、法治化、国际化水平,为外商投资企业和境外人才提供良好的宜业宜居环境;创新驱动,积极推进科技创新和产业升级,建立创新引领的发展模式,培育壮大新兴产业,提高产品质量和技术标准,增强产业链供应链的竞争力和附加值;搭建平台促进合作交流,强化质量管理和品牌建设,深化区域合作与资源共享,促进贸易产业链的互补与协同发展,实现共赢和共同发展;重视人才培养和人力资源支持,加强高等教育和职业培训,培养具备国际化视野和专业技能的人才,为贸易产业链合作提供有力的人力支持。在全球经济一体化和贸易自由化的背景下,这些经验将对其他地区推动贸易产业链合作和促进经济发展具有重要意义。

四、加强中韩(盐城)产业园对外贸易产业链合作的路径

RCEP生效后,中韩贸易产品关税的减免,有助于中韩两国的传统产业转型升级,促进双方聚焦发展未来汽车、生物健康等新兴产业。中韩贸易变动趋势显示,韩国与我国在半导体、汽车等领域贸易比重仍逐年增加,盐城作为中韩贸易往来的重要城市之一,其对韩贸易产业链合作领域不仅仅局限于电气设备、机械设备类的制造业。近年来,中韩(盐城)产业园依托黄海湿地世遗牵头包括韩国在内的多个地区组成环黄海生态经济圈,尤其是在全球双碳大环境下,积极推进产业绿色化、绿色产业化,从而进一步促进盐城绿色可持续发展。因此,对韩贸易产业链合作不仅要以产业链思维形成产业集聚和规模效应,以数字化思维发挥平台集聚要素和引导流量能力,以趋势性思维开展碳汇产业精准招商,还要以专业化思维完善基础设施布局建设。具体建议如下:

(一)以产业链思维形成产业集聚和规模效应,进一步推进支柱产业绿色创新升级

以产业链思维加强中韩(盐城)产业园对韩合作分工,促进区域内产业链价值链融合。抓好

新旧动能绿色转型升级,提升产业供给质量,打造富有活力的产业生态。通过加强环保措施、推广清洁生产技术、提高能源利用效率等,实现园区可持续发展。以汽车产业为例,汽车是制造业中产值最大、产业链最长、关键技术最多、关联行业最广的产业,是中韩(盐城)产业园重要的支柱产业之一。为畅通产业循环,构建具有区域特色的产业集群,积极扶持汽车产业链发展,鼓励汽车企业在保持巩固现有优势的基础上更新理念,加快与3D打印等新技术深度融合,推进智能制造,加大投资建立数字化生产线,带动产业集聚区的零部件产业链做大做强,形成规模效应;同时,在新能源汽车领域应强化技术研发支持,发展电动、燃料电池汽车。深入研究产品核心技术,争取在电池能量密度、安全、寿命、质量、价格等方面有突破性进展。充分利用“互联网+资源循环”模式,鼓励开展汽车产品全生命周期跟踪服务,构建电子元器件等从研发投入到拆解回收的全产业链体系,强化再生利用。

(二)以数字化思维发挥平台集聚要素和引导流量能力,进一步强化产业创新提质

以数字化思维建立相关服务平台,不断创新贸易产业链合作方式,实施企业上云行动,促进网络基础数据共享,充分发挥平台集聚要素和引导流量能力,以及企业在贸易产业链合作中的主体作用,为产业转型升级提供支撑与保障。进一步提升服务质量,为园区提供更加全面、专业的服务,从而吸引更多高端企业入驻园区。同时,依托中韩(盐城)产业园与中国(盐城)跨境电子商务综合实验区,围绕软件技术开发、大数据应用等领域,通过政府、龙头企业、基金等的运营联合,高质量引进数据存储及云计算、数据应用分析、数据交易、高端产品制造等产业的韩国创新核心企业与独角兽企业,进一步推动中韩(盐城)产业园打造全国有影响力的地标性产业。

(三)以趋势性思维开展碳汇产业精准招商,进一步拓宽贸易产业链合作新渠道

借助趋势性思维研判发展形势和规律,依托环黄渤海生态经济圈,发挥中韩(盐城)产业园与自然资源互补等优势,在碳汇等重点产业领域开展深入合作,实现互利共赢,推动区域共同发展。一方面,利用与韩国隔海相望的海洋经济合作优势,结合盐城人口老龄化的特征,重点发展海洋生物健康产业。加强高附加值有用生物资源的开发与利用,建立海洋生物品质管理体系与以需求者为中心的海洋生物库信息服务系统,打造活跃的海洋生物库生态系统。另一方面,由于引进西方发达国家环境产业的尖端技术需要投入巨大的资金,而韩国技术也不逊于西方发达国家且价格低廉,很有吸引力。另外,由于地理位置较近,出现问题时能够快速响应,及时提供售后服务。同时,继续加强与国际企业合作,引进更多优秀的国际企业和高端技术,推动园区国际化和全球化发展。据此,建议在环保装备、环境服务、环保消费品等领域开展精准招商,进一步拓宽贸易产业链合作新渠道。

(四)以专业化思维完善基础设施布局建设,进一步优化营商环境

通过专业化思维完善基础设施布局建设,消除内部贸易壁垒,创造并完善自由的营商环境,为中韩之间的要素流动提供有力支撑。营商环境是对外贸易产业链合作的生命线,是一个地区的重要软实力和核心竞争力。贸易产业链合作做强、企业发展壮大、创新创业活跃离不开良好的营商环境,基础设施能力水平和城市的竞争力、影响力高度相关。因此,应加快5G基站、工业互联网、大数据中心等基础设施布局建设,加大人工智能、区块链等技术推广应用。深入推进基础设施配套设施建设完善工作,强化交通要素保障,细化与上海、深圳、苏州等地的交流,强化城市规划与产业布局的有效衔接,做好与生态环境的有机统一,整合自然资源、行政资源,强化区域辐射作用,提升区域竞争力,从而优化营商环境。

参考文献

- [1] 李田田. 中国与 RCEP 成员国高新技术产品出口的贸易潜力研究: 基于扩展的贸易引力模型[J]. 中国商论, 2023(5): 75 - 80.
- [2] 徐辛蕾. 我国对 RCEP 国家直接投资的发展现状、问题及对策[J]. 今日财富, 2023(2): 17 - 19.
- [3] 包振山, 殷凤春, 寇铮. RCEP 背景下我国外向型产业园区对接亚太自贸先行区的路径选择: 以中韩(盐城)产业园为例[J]. 盐城师范学院学报(人文社会科学版), 2022, 42(1): 15 - 23.
- [4] 郭倩雯. RCEP 视角下推进自贸试验区金义片区高质量发展的对策研究[J]. 商业经济, 2023(4): 43 - 45.
- [5] 陈柳, 踪家峰. 打造对韩经贸合作的优势载体[J]. 群众, 2022(14): 47 - 48.
- [6] 周威全. 中韩(烟台)产业园发展战略浅析[J]. 中国市场, 2022(14): 36 - 37.
- [7] 寇铮, 殷凤春. 中韩(盐城)产业园高质量发展路径研究: 基于“双循环”新发展格局[J]. 盐城师范学院学报(人文社会科学版), 2022, 42(4): 33 - 41.
- [8] 陈洪全. 中韩(盐城)产业园特色发展研究[J]. 盐城师范学院学报(人文社会科学版), 2019, 39(4): 72 - 75.

Research on the Path of Strengthening Foreign Trade Industrial Chain Cooperation under the RCEP Agreement: A Case Study of China-Korea (Yancheng) Industrial Park

LI Jian^{1,2}

- (1. Hohai University Base of Jiangsu Research Center of Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese Characteristics for a New Era, Hohai University, Nanjing, Jiangsu, 211100, China;
2. School of Economics and Management, Yan'an University, Yan'an, Shaanxi, 716000, China)

Abstract: The signing of Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP) agreement is beneficial to the development of regional integration, creating more stable industrial and supply chains and opening up greater space for exports and investment. With its proximity to the Republic of Korea across the sea, Yancheng serves as an important port for trade with Korea. Strengthening the cooperation in the trade-industry chains with Korea will generate long-term benefits for Yancheng's development strategies of "going global" and "attracting foreign investment and technology". In order to meet the challenges brought by RCEP, the researcher examines Yancheng's advantages in trade-industry chains cooperation under the RCEP agreement, analyzing the trend changes in Sino-Korean trade, drawing lesson from the experiences of trade-industry chains cooperation in cities such as Shanghai, Shenzhen, and Hefei. The researcher puts forward development strategies, such as forming industrial agglomeration and economies of scale by adopting the industrial chain thinking mode; leveraging platform aggregation and flow guidance by adopting digital thinking mode; promoting investment in the carbon sink industry by adopting trend-oriented thinking mode; and improving infrastructure layout and construction by adopting professional thinking mode.

Key words: RCEP; foreign trade-industry chain; industrial chain thinking mode; digital thinking mode; trend-oriented thinking mode; professional thinking mode

〔责任编辑:陈济平〕