

收稿日期:2021-08-10

# 社会主义改造和探索时期 中国共产党农村调查实践及其启示

陈 丽

(盐城师范学院 马克思主义学院,江苏 盐城 224007)

**摘要:**开展农村调查是中国共产党的优良传统。社会主义改造和探索时期,中国共产党继承这一传统并发扬光大,通过开会调查法、典型调查法和实地调查法,为推动新解放区土地改革、调整统购统销政策等提供了实践基础。中国共产党的农村调查方法,体现了鲜明的马克思主义群众主体原则、实事求是作风以及善于抓主要矛盾的特色。新时代,有效开展农村调查,挖掘党在社会主义改造和探索时期农村调查方法的价值,掌握农村地区基本情况,对坚持“以人民为中心”思想、转变党员工作作风、提高党的执政能力、推进农业农村现代化发展及实现共同富裕具有重要时代意义。

**关键词:**中国共产党;农村调查;农业农村现代化;共同富裕;调查研究;乡村振兴

**中图分类号:**D232

**文献标识码:**A

**文章编号:**1003-6873(2021)06-0009-09

**作者简介:**陈丽(1982—),女,江苏高邮人,盐城师范学院马克思主义学院讲师,硕士,主要从事马克思主义中国化、思想政治教育研究。

**DOI:**10.16401/j.cnki.ysxb.1003-6873.2021.06.075

毛泽东指出:“没有调查,没有发言权”<sup>[1]109</sup>。开展农村调查是中国共产党的一个重要工作方法之一。中国是传统农业大国,农村的发展是实现社会主义现代化的关键环节,而通过农村调查掌握农业、农村和农民的实际情况,对制定正确的方针政策至关重要。早在社会主义改造和探索时期,在错综复杂的国际国内形势下,中国共产党通过开展农村调查,掌握了丰富翔实的第一手资料,为解决新解放区农民土地需求问题、改进统购统销方法以缓解缺粮闹粮矛盾、改变思想方法上的主观主义和片面性、改善党和政府同农民的关系发挥了重要作用。基于此,笔者梳理了这一时期党的农村调查活动,以充分认识这一工作方法的现实意义。

## 一、社会主义改造和探索时期中国共产党农村调查的基本方法

有效的调研方法是顺利开展农村调查的基础。社会主义改造和探索时期,中国共产党依据农村调查主题的不同和客观环境的差异,注意运用不同的调查研究方法,其中最常用的有开会调查法、典型调查法和实地调查法等。这些调查方法贯穿社会主义改造和探索时期党的农村调查研究工作的全过程,此阶段的调查为认识国情、制定正确的方针政策提供了根本保证。

### (一)开会调查法

开会调查法是指利用会议形式搜集调查资料的方法,即召集了解情况的人员围绕主题召开讨论会,综合各方面意见和建议,形成具体的实施方案。它一般由调查者主持会议,依据事先准备的调查提纲提出问题,逐一和与会者展开讨论和研究。党的调研历史和实践证明,“开调查会,是最简单易行又最忠实可靠的方法”<sup>[2]16</sup>。

为提高调查效果,中国共产党人对开会调查法进行了严格设计,制订了具体要求:第一,明确开调查会的目的。开调查会前,与会人员要明确为什么开调查会,要弄清和解决哪些问题。会前明确问题可以有效防止会议偏离主题,有助于找到问题解决的方案。因为“一个调查会不仅提出问题,而且要有解决的方法”<sup>[2]26</sup>。社会主义改造和探索时期,中国共产党的每一次重大农村调查活动都具有明确的目的。如:建国初的农村调查是为了了解农村的阶级关系和土地关系,以确保新解放区土地改革的顺利开展;1961年的各类调查会是为了了解造成农村困难局面的具体原因,为中央进行政策调整提供可靠依据;等等。第二,根据调查主题确定参加调查会的人员。参加调查会的人员必须是深入了解社会经济情况且与所调查问题有关的各方面代表人员,这样便于全面了解情况。参会人员身份必须有多样性和广泛性。1955年,陈云在江苏青浦小蒸乡调查粮食统购统销中的农村周转粮及农户统购、留粮、缺粮问题时,专门找农民、商人、小学教员和干部开座谈会,这些人有赞成统购的,有反对统购的,也有只赞成统销、不赞成统购的。其中,挺秀村一半农户缺粮,缺粮时长在1到3个月之间。在了解到统购统销政策落实过程中存在的疏漏导致农村形势紧张后,陈云及时向党中央提出在农村实行“定产、定购、定销”的“三定”原则,并推动出台《关于迅速布置粮食购销工作,安定农民生产情绪的紧急指示》<sup>[3]133</sup>,这个文件既照顾了农民利益,又满足了国家工业化和城市居民的粮食需要,同时为改变思想方法上的主观主义和片面性、改善党和政府同农民的关系发挥了重要作用。第三,展开讨论。调查者要打消与会者的顾虑,让大家开展热烈的讨论。凡是有疑义的,要提起辩论。只有经过充分讨论,集思广益,才能得出正确的结论。1961年5月,周恩来在河北邯郸伯延公社调查时,就公共食堂、供给制、自留地等问题逐一发问并和参会者讨论,经过激烈讨论才得出结论,最终形成了不办食堂、取消供给制、自留地不收回且不再顶口粮指标的共识。

### (二)典型调查法

典型调查法是指根据特定目的,从一定范围的对象中选择一个或几个具有典型性的代表事物进行调查,从特殊性中推断一般性认识,即通常所说的“解剖麻雀”。要了解麻雀的生理构造,不必去解剖所有的麻雀,仔细解剖一两只就够了。这种调查方式,是以辩证唯物主义中共性存在于个性之中、一般存在于个别之中为理论依据的。通过调查具有代表性的典型事物,便可推知同类事物的情形。

典型调查法优点是:规模可大可小,时间可长可短,方法灵活方便,需要投入的人财物较少。1956年9月,毛泽东同拉丁美洲代表谈话时指出,“要争取和依靠农民,就要调查农村。……党的领导机关,包括全国性的、省的和县负责同志,也要亲自调查一两个农村,解剖一两个‘麻雀’”<sup>[4]</sup>,这里他提到了“解剖麻雀”的调查方法,强调了调查研究的重要性。只有切切实实地把一个地方的所有方面研究透彻,对历史和现状能有基本了解,也才能找到解决问题的针对性措施,并在实践基础上再推广到其他同类地方去。1961年,邓小平选择京郊顺义农村作为调查对象。15天时间中,他详细了解了社队规模、粮食征购、余粮分配、供给制、“三包一奖”、评工计分等情况,并汇报给中央。由顺义农村的情况推及其他地区农业生产和农民生活的状况,邓小平提出的

建议在随后出台的《农村人民公社工作条例(修正草案)》中都有所体现。

当然,运用典型调查法时选择典型很重要,如果选择的对象没有典型意义,那么得出的结论就不具有代表性。一般而言,可按同类事物中的不同类别来确定典型。任何事物一般可分为先进的、中间的和落后的这三类,然后从不同类别中选择几个典型,“每类调查两三个,即可知一般的情形了”<sup>[2]42</sup>。例如,中共八届九中全会结束后,毛泽东要求田家英深入浙江农村用10到15天的时间,选择一个最好的生产队和一个最坏的生产队作为典型开展调研<sup>[2]171</sup>。在浙江,田家英的调查组选择了东洲公社的五星生产队作为最好生产队的代表,选择了魏塘公社的和合生产队作为最差生产队的代表。在调研农户的选择上也遵循了选择典型的方式,如在魏塘公社的和合生产队调查时,选择了两户贫农、两户下中农、两户上中农,对这六户家庭的劳力、经济、生活状况的变化进行算账对比。通过几天时间的访问、座谈,调查组将这个队的“队困民穷,集体负债,社员透支”<sup>[3]173</sup>的落后面貌如实向中央做了汇报。后来在广州召开的中央工作会议上,这些材料被作为研究和决策的重要参考依据。

### (三)实地调查法

实地调查法是指为了论证或了解某个问题,亲赴事情发生现场,观察调查对象,搜集资料并加以分析。俗话说,“百闻不如一见”,很多情况下,只有亲自到现场观察,才能获取准确认知。党中央号召党员干部迈开双脚,“到各部分各地方去走走,学个孔夫子的‘每事问’”<sup>[1]110</sup>,实质上就是要求大家多进行实地调查,因为了解情况不能仅靠报表和报告,而要靠领导干部走进群众,与群众接触、交谈,亲自了解情况。不亲身调查便不能了解情况,也无助于解决问题,更无法调动群众的积极性。建国初期,有些调查存在走马看花现象,缺少系统研究。所以,做调查研究,就要建调查基地,开展实地调查,深入一线。只有通过亲自做调查才能做到心中有数,做好指导工作。

社会主义改造和探索时期,为充分了解农业生产状况和农民生活,党员干部进行了大量的实地考察工作。1961年,党中央指示中央主要领导同志和地方高级干部要深入农村,做系统的由历史到现状的调查研究,“搞调查研究,把小事撇开,用一部分时间,带几个助手,去调查研究一两个生产队、一两个公社”<sup>[5]</sup>。在此背景下,党和国家领导人投身农村,睡门板,铺禾草,不扰民,轻车简从,以普通劳动者身份在农村开展社会调查。例如:时为国家主席的刘少奇在湖南老家宁乡王家湾调研期间,以生产队养猪场的一间破旧空房作为办公室兼卧室;在长沙天华大队调查时,多次召开不同人员参加的座谈会、到农民家访问、同社员拉家常。他采取同志式的商量的态度,最终了解到干部群众对公共食堂和供给制的真实心声,对农业生产和农民生活有了真切感受。真相只有经过仔细调查才能发现,对事物的认识也只有真正接触才能提高。通过调研接触了农村的真实情况,刘少奇启发当地干部:办公共食堂要遵从群众自觉自愿原则,不能勉强。党的高级干部带头做实地调研,带动了全社会形成调查研究之风<sup>[6]</sup>。

## 二、社会主义改造和探索时期中国共产党农村调查的方法论原则

中国共产党常用的农村调查方法之所以具有经久不衰的生命力和现实意义,是因为这些调查方法贯穿着一些基本的方法论原则,即遵循了马克思主义认识论和马克思主义矛盾学说,体现了历史唯物主义,彰显了科学性、人民性和辩证性的特点。

### (一)坚持实事求是原则

实事求是原则就是从存在的事实出发,根据调查得到的材料进行研究,探求事物的内部联系及规律性。坚持一切从实际出发,实事求是,是我党的优良作风,社会主义改造和探索时期的农

村调查实践充分坚持了这一原则。

首先,农村调研实践过程遵循“实践-认识-实践”的认识论原理。认识运动的基本规律告诉我们,认识过程是一个从实践到认识,再从认识到实践,“实践、认识、再实践、再认识,循环往复”<sup>[7]</sup>的辩证发展过程。在从实践到认识的过程中,认识一般具有感性认识和理性认识两种形式。同时,理性认识必须再次回到实践中接受实践的检验。通过实践的检验,正确的理性认识得到证实,错误的理性认识被发现、纠正、推翻。实践是检验认识是否正确的唯一标准。

始建于上世纪50年代后期的人民公社,一开始确实起到了集中力量办大事的作用,但随着平均主义盛行及“浮夸风”越刮越猛,农民积极性严重受挫。1958年10月,通过半个多月的调查研究,党中央发现人民公社化运动中存在问题,这些问题已成为生产力发展的障碍。同年11月份召开的郑州会议对相关问题进行了深入讨论和研究,由此开启了半年多时间的纠“左”整顿工作。经过半年多的努力,工农业生产指标有所降低,国民经济比例失调情况有所好转,农村政策得到了一定程度的调整,部分地区解散了公共食堂,恢复了社员自留地和家庭副业,农村形势开始向好的方向转变。可见,从感性认识到理性认识,再用理性认识去指导实践,并接受实践的检验,即从认识事物的表面现象到掌握事物的内在规律是一个曲线前进的过程。

其次,坚持实事求是原则,要求做到农村调查研究与时俱进。马克思主义天生具有与时俱进的理论品质。以马克思主义为指导的中国共产党从创建之初就将与时俱进的特质鲜明地写在自己的旗帜上,由此才能历经百年风雨而依然风华正茂。

建国前,中国共产党开展农村调查是为了了解当时的社会性质、阶级构成、土地问题,以团结广大农民、壮大革命力量。20世纪20年代,彭湃在广东海丰地区开展农村调查并建立农会,认识到“农民运动问题是国民革命运动中的根本问题”<sup>[8]</sup>,提出要放手发动和组织农民运动。毛泽东重视农民问题和农村调查。民主革命时期,他通过对湖南五县、寻乌、兴国、才溪等地各阶级的经济状况进行系统调查,肯定了农民在中国革命中的地位和作用,深化了对中国半殖民地半封建社会的基本国情的认识,对后来农村包围城市正确革命道路的形成起到了重要作用。1942年,张闻天等四人在陕北米脂县开展的“杨家沟调查”揭开了地主阶级通过租佃、借贷、兼并土地等方式残酷剥削农民的秘密,对研究农村阶级关系的变化、建立良好党群关系意义重大。

新中国成立后,面对全新的局面和更为复杂的国际环境,党中央要求党员干部注意研究新情况、掌握新的工作方法。社会主义改造和探索时期,中国共产党人依据不同阶段农村经济社会发展需要确定调研主题和内容,掌握了大量翔实材料,为我们党制定正确的农村政策,探索适合中国实际的社会主义建设道路奠定了基础。

建国初期,为了满足新解放区农民的土地需求,党中央要求有土地改革任务的地区调查当地农村的阶级关系和土地关系,尤其要围绕是否保留富农经济开展调查。苏南、中南和西南地区的党员干部用翔实的调查材料,证实了当时封建剥削的残酷性和开展土地改革的紧迫性,并在综合权衡利弊的基础上,提出保留富农经济以确保新区土改工作平稳推进的意见。20世纪60年代初,由于多重因素影响,我国面临严重经济困难。在严峻的形势面前,党中央号召领导干部深入实地调查研究,摸清农村经济社会实情,以作出实事求是的政策调整。毛泽东、刘少奇、周恩来、邓小平等中央高级干部带头赴农村调研,对“大跃进”和人民公社化运动以来农业农村中积累的问题,对广大农民的生活状况和愿望要求,有了真切感受和深刻认识,一定程度上解放了思想,从而为全面调整党的农村政策,改善党和政府同农民的关系作了准备。1961年出台的《农村人民公社工作条例(修正草案)》对社队规模、平均主义、管理制度等问题作了系统规定,同时取消了分配中的供给制部分、停办了公共食堂,这些都是1961年全党农村大调查取得的最大成果。

在不同的社会背景和时代课题下,中国共产党的农村调查虽主题各不相同,内容各有侧重,

但都为党中央了解民情、科学决策、探索社会主义建设规律提供了事实依据,充分体现了党在农村调查中一贯坚持的实事求是的优良作风。

### (二)坚持系统全局中抓主要矛盾原则

从哲学角度看,任何事物都不可能孤立存在,这就要求我们树立全局观念,立足整体,统筹全局,以完成整体的最优目标。做调查研究要善于抓住主要矛盾,农村调查就像下一盘大棋,不能思虑全局的人,是做不好局部工作的。把握全局的同时也要能抓住要害,即抓事物的主要矛盾。农村调查过程中,分清主次,集中力量抓主要矛盾,是中国共产党从事农村调查的一大特色,因为如果调查的都是次要的东西而丢了主要内容,那“仍旧是没有发言权”<sup>[2]25</sup>。社会主义改造和探索时期,中国共产党人在农村调查中始终贯彻抓主要矛盾的原则。

建国后,为改变国家一穷二白的状况,解放农村生产力,中国共产党决定实行土地改革。土地改革如果政策不对路,不但无法达成土地改革的目的,更有可能造成局面失控。为此,土改前各地党员干部被要求深入农村广泛开展调查工作,详细了解农村的阶级关系、土地关系和农民的诉求。

在轰轰烈烈的农村调查及土地改革中,党中央敏锐地意识到,新区土改中如何对待富农这一群体成为面临的主要矛盾。原因在于:一是虽然富农人数不多,在农业经济中不占主要地位,但在土地改革中对其实行什么样的政策,对农村其他阶层,特别是中农,影响很大。二是对富农采取何种政策,也会对城市资产阶级产生影响。因为建国后,无产阶级和民族资产阶级的统一战线已经形成,这次土地改革工作是在与资产阶级合作的情况下进行的。三是此次土地改革规模宏大,容易发生过“左”偏向,如果只动地主不动富农,则更能孤立地主,防止乱打乱杀<sup>[3]122</sup>。

为此,党中央要求各地在以新区土地改革为中心的农村调查中,尤其重视对富农阶层的经济调查。通过调查,地方政府一致同意保存富农经济、政治上中立富农的政策,以缩小打击面,最大限度达到孤立敌人、团结多数的目的。有的省还通过算具体帐,说明不动富农既是必要的,也是完全可行的。例如,福建省委通过典型调查测算,不动富农可使打击面从10%缩小到5%。中南地区有些地方测算,打击面可缩小到3%—5%。同时,不动富农土地,在一般地区对贫雇农影响不大,福建省对此作了典型调查:一个村,如果动富农土地,贫雇农每人分地2.2亩,不动富农土地,分地1.9亩;另一个村,动富农土地,分地2.4亩,不动,分地2.08亩<sup>[9]</sup>。

1950年6月通过的《中华人民共和国土地改革法》决定保存富农经济,同时允许有些地区实行有条件地征收富农出租土地的政策,因为土地比较分散的地方,如果不动富农的出租土地,就无法解决大多数贫雇农最低限度的生活。如此一来,既满足了无地少地贫苦农民的土地要求,利于早日恢复农村生产,又能达到孤立地主、中立富农、保护中农和小土地出租者的目的。

由于抓住了富农这一新区土改的主要矛盾,成功避免了土改中出现大的社会动荡,同时孤立了地主阶级,稳定了民族资产阶级,保证了中农利益不受侵犯,减少了土改的阻力,促进了土地改革的顺利进行。而这个决策的出台,就是广泛调查研究,集中全党智慧的一个成功范例。

### (三)坚持群众主体原则

唯物史观认为,人民群众是历史的创造者<sup>[7]153</sup>。社会主义改造和探索时期,中国共产党开展农村调查,用唯物史观分析社会主义革命和建设过程中的问题,多次强调国家建设必须紧紧依靠人民,践行群众路线,因为“群众才是真正的英雄”<sup>[1]790</sup>。这就是说,农村调查要有正确的态度,要坚持以群众为主体的原则,这是做好农村调查的根本价值旨归。

在党的农村调查实践中,群众主体原则体现在:群众支持是做好调查工作的力量源泉。中国

作为传统农业大国,农民阶级是最主要的社会群体。革命战争年代农民群众所表现出来的磅礴伟力,同样是推动社会主义革命和建设的巨大力量。为了调动占总人口绝大多数的农民群众的积极性,发挥这一庞大群体的作用,中国共产党在不同历史时期都将满足农民的土地要求作为一项重要工作。在建国初的新解放区土地改革中,中国共产党得到了广大农民尤其是中贫农的广泛拥护和支持,因为农民们迫切需要从封建地主手中夺回土地,实现“耕者有其田”的世代愿望,真正成为土地的主人。在此背景下,党和政府通过发动农民、组织农民、依靠农民,对苏南、中南、西南三大区域农民受剥削程度进行调查,尤其围绕是否保存富农经济开展了大量细致的调查和争论,最终确定依靠贫农,团结中农,保护富农的政策。新区土改彻底推翻了延续几千年的封建剥削制度,解放了生产力,调动了广大农民的生产积极性,为新中国的农业合作化打下了基础。

农村调查中的群众主体原则还体现在:群众利益是农村调查实践的出发点。解决群众问题、维护群众利益是中国共产党开展农村调查的重要目的。1953年底开始实施的统购统销政策带来的粮食供应紧张问题在1955年引起中央重度关注。为此,毛泽东派了几位警卫战士回河南、广东、广西的家乡进行调查。通过调查了解到,缺粮是一种普遍现象,但在不同地区情况有所差别,如河南兰考某村缺粮户达到50%,广西钦县每人每天只能吃一两米,广东南雄县溯水村个别农户因拒卖余粮而被干部扣留。总体来看,各地出现粮食问题的原因在于定产过高,实际产量达不到、干部工作方法简单粗暴以及自然灾害的影响等。陈云等高级干部也深入农村开展调查,重点了解农村周转粮食和统购、留粮及缺粮问题。在调查研究的基础上,1955年6月召开的全国粮食会议确定了在农村实行定产、定购、定销的“三定”到户政策,改进了统购统销方法,维护了群众利益,改善了党和政府同农民的关系。

历史和实践反复证明,“尊重人民主体地位,尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用”<sup>[10]</sup>,就能充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力。

### 三、社会主义改造和探索时期中国共产党农村调查的启示

中国特色社会主义进入新时代,要在全党开展农村调查研究,推动乡村振兴工作高质量发展,实现共同富裕,就要坚持“以人民为中心”的发展思想、转变党员工作作风,提高党的执政能力,持续推进农业农村现代化发展,从而不断把新时代中国特色社会主义伟大事业推向前进。

#### (一)把坚持“以人民为中心”作为根本立场

共产党区别于其他任何政党的显著标志就是“全心全意为人民服务,一刻也不脱离群众”<sup>[11]</sup>。群众路线是中国共产党的生命线和根本工作方法。1981年党的十一届六中全会对群众路线做过简明概括:“群众路线,就是一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去。”<sup>[12]</sup>

党的群众路线,鲜明地体现了中国共产党人坚持“以人民为中心”的党性原则。这一党性原则可从两个层面来把握:一是认识论层面,即坚持实事求是、理论联系实际。与主观主义等非马克思主义的思想和观点进行坚决斗争,是衡量党性的一个主要标志。1941年8月1日中共中央印发《关于调查研究的决定》,指出党内许多同志还不知道“主观主义作风,就是党性不纯的第一个表现,而实事求是,理论与实际密切联系,则是一个党性坚强的党员的起码态度”<sup>[13]</sup>。二是人民性立场。是否“向群众学习是有关我们有无群众观念及党性纯否的问题”,有无群众观念“同时也是每个党员有无党性的起码条件”。脱离群众的官僚主义,党性是“大成问题”的<sup>[14]</sup>。

群众路线还体现在,调查研究必须是为了切实解决人民群众中存在的实际问题,这是坚持以问题为导向原则的必然要求,同时,调查结果的正确性也要到群众的实践中去检验,正如邓小平

所指出的：“离开群众经验和群众意见的调查研究，任何天才领导者也不可能进行正确的领导。”<sup>[15]</sup>这一思想后来被历届党和国家领导人重视并付诸实践。如：为改变农村乱收费现象，减轻农民负担，党中央决定实施农村税费改革。2000年后，党和国家领导人多次深入农村，与农民、教师、村干部促膝谈心，了解农村税费负担情况。经过试点调研，经验总结，国家从2006年1月1日起取消农业税，切实减轻了9亿多农民的税费负担，推动了农村经济发展。

实践证明，调查研究是坚持群众路线、落实“以人民为中心”思想的重要方式。习近平总书记要求党员干部放下架子、扑下身子，到田间地头和厂矿车间，同群众面对面讨论问题，“倾听他们的呼声，体察他们的情绪，感受他们的疾苦，总结他们的经验，吸取他们的智慧”<sup>[16]</sup>。要在开展深入细致的调查研究基础上，提出解决问题的有效方法，把“以人民为中心”的发展思想转化为具体政策，落实在日常工作之中。只有这样，才能真正将“以人民为中心”的发展思想落到实处。

## (二)以转变党的工作作风为基本方向

党的工作作风是党的形象、性质、宗旨和路线的具体体现，是党的创造力、战斗力和凝聚力的重要内容。在党的历史上，主观主义、形式主义和官僚主义等不良风气，曾经影响党在人民心目中的形象。主观主义的实质是理论脱离实际，脱离群众，是实际工作中的唯心主义。形式主义、官僚主义表面看是思想方法和工作作风问题，其根本是不讲政治。矛盾论告诉我们：解决问题要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。当下，“四风”问题是党内作风问题的集中表现，要把它们作为主要矛盾和矛盾的主要方面来解决。唯有把力戒形式主义、官僚主义作为加强党的政治建设的重要任务，才能抓住作风建设中的主要矛盾，把握当前加强党的政治建设和作风建设的关键，否则就会陷入头痛医头、脚痛医脚的被动局面。

“四风”问题中，官僚主义最为人民群众所深恶痛绝，严重破坏党群关系。反对官僚主义历来是党所倡导的。社会主义改造和探索时期，党的农村社会调查实践是克服官僚主义习气的有效方法。新的历史时期，习近平总书记认为，当前党面临的最大风险和挑战是来自党内的腐败和不正之风，告诫党员干部要“不忘初心，牢记使命”，到群众中去，与群众打成一片，反对官僚主义。而开展农村调查是克服官僚主义的重要途径。习近平总书记指出：“建立领导干部联系点是防止领导干部脱离群众的一种重要手段，也是发现和解决问题的有效途径。”<sup>[16]</sup>党的十八大以来，一些省市区和中央部委开展“领导干部下基层”“进千村入万户”等活动，安排干部到村镇、社区和基层单位蹲点。党中央组织万名部长下基层活动，推动各级部长深入基层、深入一线，与群众零距离接触、与干部面对面交流，实地考察基层经济社会发展和党的建设情况，解决了影响和制约地方科学发展的突出问题，发现和总结了许多基层党建新经验，密切了党群、干群关系，从而克服了官僚主义，改进了工作作风。

## (三)以提高党的执政能力为根本取向

执政能力建设是执政党的根本性建设，加强党的长期执政能力建设的思路是增强执政本领，其中包括增强学习本领、增强政治领导本领、增强群众工作本领、增强狠抓落实本领、增强驾驭风险本领等，而这些都与调查研究有着密切关联。社会主义改造和探索时期，中国共产党非常注重农村调查对提高党的执政能力的重要作用。当党内主观主义、官僚主义严重时，全党做调查研究，借此消除党内不良作风和思想，提高执政能力。

第一，积极开展农村调查，有利于党真正践行群众路线，与群众保持密切联系，从而加强党的执政能力建设。在调查研究过程中，党员干部要态度诚恳，注意方式方法，倾听百姓心声，拉近与农民群众的距离，取得群众的信赖和支持。只有这样，才能使党保持谦虚谨慎、不骄不躁的优良

作风<sup>[17]</sup>。

第二,开展农村调查有助于针对性分析问题,有效解决社会矛盾。现代社会瞬息多变,加之各地农村情况不同,许多政策在落实过程中会遇到不同问题,这就需要不断认真调查,制定正确有效的解决办法。当前,我国改革开放进入深水期,难免产生各类问题,比如村庄空心化、农民老龄化现象、农村“三留守”问题、公共文化设施缺失、一些地方农村基层党组织软弱涣散等,因此更要注重开展调研工作,把握新形势,了解新情况,“听真话、察真情,真研究问题,研究真问题,不能搞作秀式调研、盆景式调研、蜻蜓点水式调研”<sup>[18]</sup>,在帮助人民群众解决现实难题的过程中不断提高党的执政能力。

第三,制定科学政策的能力是党拥有强大执政能力的重要表现,而农村调查是对农村问题进行科学决策的前提。科学的决策来自于广泛、深入的调研,来自于对实际情况的认知程度。提高党的决策能力,必须坚持调查研究,掌握全面、真实的信息,作出科学决策,进而提高党的执政能力<sup>[19]</sup>。

#### (四)以推进农业农村现代化发展为战略导向

俗话说:农民富,天下富;农村稳,天下稳。社会主义改造和探索时期,党和政府进行了大量深入的农村调查,在总结经验和吸取教训的基础上,探索出了一条适合中国农村实际的发展道路,取得了举世瞩目的成就<sup>[20]</sup>。当前,我国已开启全面建设社会主义现代化国家新征程,农业农村现代化成为关键环节。“十四五”规划和2035年远景目标明确提出优先发展农业农村,全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化发展。在这种形势下,首先,做好农村调查比以往更重要、更紧迫,因为解决农村社会结构变迁及群众利益诉求多元化等问题的政策和策略,都需要建立在调查研究的基础上。其次,农村调查为党的科学决策奠定了实践基础。政策是人们行动的先导。农村政策决定了农村经济和社会的发展方向,而科学政策的制定依据是一切从实际出发,理论联系实际。要想了解农村的实际情况,唯一的途径便是进行农村社会调查。

我们要善于从社会主义改造和探索时期党的农村调查实践中总结经验,将农村调查规范化、制度化、科学化。中国农村社会历来结构多样、问题复杂,农村调查应注重多渠道、多方位、多层次了解情况,还要注意调查方法、手段的多样化。同时要做好后续跟踪工作,因为农村社会是不断发展变化的,问题也不是一成不变的,人们的认识也不是一劳永逸的,只有通过长期跟踪调研,才能把握规律的演变与发展,得出短期调查得不到的规律和结论。农村调查还要坚持以人为本,着眼于农村现代化发展,解决农民群众最关心最现实的问题。这样,才能切实增强农村调查的针对性、实效性,切实推进农村现代化,实现城乡一体化发展,最终实现共同富裕<sup>[21]</sup>。

#### 参考文献

- [1] 毛泽东.毛泽东选集:第一卷[M].2版.北京:人民出版社,1991.
- [2] 毛泽东.毛泽东农村调查文集[M].北京:人民出版社,1982.
- [3] 罗平汉.中国共产党农村调查史[M].福州:福建人民出版社,2009.
- [4] 毛泽东.毛泽东文集:第七卷[M].北京:人民出版社,1999:134.
- [5] 毛泽东.毛泽东文集:第八卷[M].北京:人民出版社,1999:233.
- [6] 王吉平.农村税费改革、财政体制创新与乡镇行政发展[J].陕西理工学院学报(社会科学版),2005(1):29-32.
- [7] 本书编写组.马克思主义基本原理概论[M].北京:高等教育出版社,2021.
- [8] 第一次国内革命战争时期的农民运动资料(中国现代革命史料丛刊)[M].北京:人民出版社,1983:287.

- [9] 薄一波. 若干重大决策与事件的回顾: 上卷[M]. 北京: 中共中央党校出版社, 1991: 122 - 123.
- [10] 习近平. 在庆祝纪念改革开放 40 周年大会上的讲话[N]. 人民日报, 2018 - 12 - 19(2).
- [11] 毛泽东. 毛泽东选集: 第三卷[M]. 2 版. 北京: 人民出版社, 1991: 1094 - 1095.
- [12] 关于建国以来党的若干历史问题的决议[M]. 北京: 中共党史出版社, 2010: 111.
- [13] 毛泽东年谱(1893 — 1949): 中卷[M]. 北京: 中共中央文献出版社, 1993: 356.
- [14] 任弼时. 任弼时选集[M]. 北京: 人民出版社, 1987: 201.
- [15] 邓小平. 邓小平文选: 第 1 卷[M]. 北京: 人民出版社, 1994: 219.
- [16] 习近平. 谈谈调查研究[N]. 学习时报, 2011 - 11 - 21(1).
- [17] 王晓蝶. 建国以来毛泽东社会调查主要实践及其当代启示[D]. 杭州: 浙江财经大学, 2016: 45.
- [18] 习近平. 信念坚定对党忠诚实事求是担当作为 努力成为可堪大用能担重任的栋梁之才[N]. 成都日报, 2021 - 09 - 02(1).
- [19] 孙楠楠. 论中央革命根据地时期毛泽东的调查研究观[D]. 长春: 东北师范大学, 2015: 59.
- [20] 李琰, 杨鹏. 认知与求索: 新中国成立后中国共产党农村调查的意义及影响[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2019(1): 146 - 152.
- [21] 刘涛. 毛泽东农村调查实践、思想及当代价值[J]. 中共福建省委党校学报, 2013(12): 111 - 116.

## The Practice and Its Enlightenment of Rural Survey of the CPC in the Period of Socialist Transformation and Exploration

CHEN Li

(School of Marxism, Yancheng Teachers University, Yancheng, Jiangsu, 224007, China)

**Abstract:** Rural survey is the fine tradition of the Communist Party of China (CPC), which has been inherited and carried forward during the period of socialist transformation and exploration, through convening meetings, model survey and field investigation. It provided the practical basis for promoting the land reform in the newly liberated areas, and adjusting the policy of unified purchase and marketing. It embodies the distinctive Marxist principle of emphasizing the subject role of the masses, the work style of seeking truth from facts and the characteristics of being good at solving the main contradictions. In the new era, it is of great significance to conduct effective rural survey, explore the significance of the Party's rural survey in the period of socialist transformation and exploration, understand the basic situation of rural areas, in order to adhere to the thought of "people-centeredness", reform the work style of Party members, improve the Party's ruling ability, promote the development of agricultural and rural modernization and realize common prosperity.

**Key words:** CPC; rural survey; agricultural and rural modernization; common prosperity; survey; rural revitalization

〔责任编辑:王建霞〕